

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**



**Доклад  
по правоприменительной практике  
Главного управления МЧС России  
по Новосибирской области  
по итогам 2019 года**



**г.Новосибирск**

Настоящий Доклад по правоприменительной практике органов надзорной деятельности главного управления МЧС России по Новосибирской области (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации следующих положений:

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р;

Паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13;

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренных протоколом заседания приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13.

Целями подготовки Доклада являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами подготовки Доклада являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения обязательных требований;

выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

### **Справка об оперативной обстановке с пожарами за 2019 год**

За **2019** год в Новосибирской области зарегистрировано 3176 пожаров, на которых погибло 217 человек (в том числе 12 детей) и 283 человека получили травмы. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество пожаров увеличилось на 13 случаев (+0,4%; 3176/3163), количество погибших увеличилось на 25 человек (+13%; 217/192), количество травмированных уменьшилось на 15 человека (-5%; 283/298).

Зарегистрировано 5307 выездов пожарных подразделений на ликвидацию загораний (АППГ – 5654 загорания (-6%).

	<b>Количество пожаров</b>	<b>Количество погибших</b>	<b>Количество травмированных</b>
<b>2009 г.</b>	<b>3958</b>	<b>252</b>	<b>438</b>
<b>2010 г.</b>	<b>3891</b>	<b>248</b>	<b>473</b>
<b>2011 г.</b>	<b>3796</b>	<b>241</b>	<b>515</b>
<b>2012 г.</b>	<b>3758</b>	<b>271</b>	<b>461</b>
<b>2013 г.</b>	<b>3542</b>	<b>228</b>	<b>453</b>
<b>2014 г.</b>	<b>3456</b>	<b>243</b>	<b>413</b>
<b>2015 г.</b>	<b>3245</b>	<b>210</b>	<b>361</b>
<b>2016 г.</b>	<b>3183</b>	<b>196</b>	<b>342</b>
<b>2017 г.</b>	<b>3163</b>	<b>192</b>	<b>298</b>
<b>2018 г.</b>	<b>3176</b>	<b>217</b>	<b>283</b>
<b>Среднее</b>	<b>3517</b>	<b>230</b>	<b>404</b>
<b>2019 г.</b>	<b>12994</b>	<b>178</b>	<b>326</b>

**За 12 месяцев 2019 года** (по состоянию на 01.01.2020) в Новосибирской области зарегистрировано 12994 пожара, на которых погибло 178 человек (в том числе 16 детей) и 326 человек получили травмы. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество пожаров увеличилось на 4511 случаев (+53%; 812994/8483 (учитывая загорания за 2018 год)), количество погибших уменьшилось на 39 человек (-18%; 178/217), количество травмированных увеличилось на 43 человека (+15%; 326/283).

Показатель	За 12 месяце (по состоянию на 01.01.2020)			
	2019	2018	дина мика	%
пожары:	<b>12994</b>	8483	+451 1	+53
в том числе горение травы и мусора	<b>8993</b>	4936	+405 7	+82
гибель	<b>178</b>	217	-39	-18
травмированные	<b>326</b>	283	+43	+15

**За 12 месяцев 2019 года** (по состоянию на 01.01.2020) в Новосибирской области зарегистрировано 12994 пожара, на которых погибло 178 человек (в том числе 16 детей) и 326 человек получили травмы. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество пожаров увеличилось на 4511 случаев (+53%; 812994/8483 (учитывая загорания за 2018 год)), количество погибших уменьшилось на 39 человек (-18%; 178/217), количество травмированных увеличилось на 43 человека (+15%; 326/283).

За рассматриваемый период на территории области произошло 24 пожара с групповой гибелью (АППГ -37), на которых погибло 58 человек (АППГ- 89).

Основной рост числа пожаров произошел в феврале, апреле, мае, июне, июле, августе, сентябре, октябре и ноябре, когда в области было отмечено увеличение количества пожаров в целом по субъекту. Рост числа пожаров произошел в жилье на 337 случаев (2655/2318); в местах открытого хранения веществ, материалов, сельхоз угодья и прочие открытые территории, мусор вне здания, трава на 4057 случаев (8993/4936 (учитывая загорания за 2018 год)); при горении мусора в жилом доме на 87 случаев (222/135 (учитывая загорания за 2018 год)); в неэксплуатируемых зданиях на 77 случаев (115/38); в зданиях для хранения автомобилей и др. колесных ТС на 34 случая (34/0); при горении вещей на человеке на 27 случаев (78/51); в зданиях производственного назначения на 25 случаев (71/46); при горении мусора в здании (кроме жилого дома) на 22 случая (22/0); в зданиях сельскохозяйственного назначения на 16 случаев (19/3); в зданиях для временного пребывания (проживания) людей на 14 случаев (19/5); в сооружениях промышленного назначения на 11 случаев (21/10); в складских зданиях на 6 случаев (39/33); в зданиях для культурно-досуговой деятельности и религиозных обрядов на 6 случаев (9/3); в зданиях предприятий торговли на 6 случаев (86/80); в строящихся зданиях на 5 случаев (21/16); в зданиях учебно-воспитательного назначения на 4 случая (6/2); в зданиях здравоохранения и социального обслуживания на 2 случая (9/7); в прочих зданиях общественного назначения на 1 случай (4/3).

Наиболее неблагоприятная обстановка складывается в Барабинском, Болотнинском, Венгеровском, Доволенском, Здвинском, Искитимском, Каргатском, Колыванском, Коченевском, Кочковском, Краснозерском, Куйбышевском, Кыштовском, Маслянинском,

Новосибирском, Ордынском, Северном, Татарском, Тогучинском, Убинском, Чановском, Чистоозерном, Чулымском, а также городах Новосибирск, Бердск и Обь.

Наибольшее количество пожаров произошло при горении сухой травы и в жилом секторе. За рассматриваемый период при горении сухой травы произошло 5930 пожаров (46% от общего количества пожаров); в жилом секторе произошло 2655 пожаров (20% от общего количества пожаров), на которых погибло 166 человек (93% от общего количества погибших) и получили травмы 215 человек (66% от общего количества травмированных).

В целом в жилом секторе количество пожаров увеличилось на 337 случаев:

- жилые дома – 1276 против 1220 (рост на 56 случаев)
- надворные постройки – 488 против 288 (рост на 200 случаев)
- бани – 440 против 335 (рост на 105 случаев)
- вагончики для жилья – 14 против 12 (рост на 2 случая)

Также отмечен рост числа пожаров в местах открытого хранения веществ, материалов, сельхоз угодья и прочие открытые территории, мусор вне здания, трава на 4057 случаев (8993 против 4936 (учитывая загорания за 2018 год)); при горении мусора в жилом доме на 87 случаев (222 против 135 (учитывая загорания за 2018 год)); в неэксплуатируемых зданиях на 77 случаев (115 против 38); в зданиях для хранения автомобилей и др. колесных ТС на 34 случая (34 против 0); при горении вещей на человеке на 27 случаев (78 против 51); в зданиях производственного назначения на 25 случаев (71 против 46); при горении мусора в здании (кроме жилого дома) на 22 случая (22 против 0); в зданиях сельскохозяйственного назначения на 16 случаев (19 против 3); в зданиях для временного пребывания (проживания) людей на 14 случаев (19 против 5); в сооружениях промышленного назначения на 11 случаев (21 против 10); в складских зданиях на 6 случаев (39 против 33); в зданиях для культурно-досуговой деятельности и религиозных обрядов на 6 случаев (9 против 3); в зданиях предприятий торговли на 6 случаев (86 против 80); в строящихся зданиях на 5 случаев (21 против 16); в зданиях учебно-воспитательного назначения на 4 случая (6 против 2); в зданиях здравоохранения и социального обслуживания на 2 случая (9 против 7); в прочих зданиях общественного назначения на 1 случай (4 против 3).

Основными причинами пожаров явились:

- неосторожное обращение с огнем – 10569 пожаров (81% от общего количества пожаров), в результате которых погибло 111 человек (62% от общего количества погибших),
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 1215 пожаров (9% от общего количества пожаров), в результате которых погибло 49 человек (28% от общего количества погибших),
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 754 пожара (6% от общего количества пожаров), в результате которых погибло 15 человек (8% от общего количества погибших).

Из 178 погибших людей, по объектам гибели:

- 145 человек погибло в жилых домах
- 11 человек погибло в садовых домах
- 7 человек погибло в надворных постройках
- 3 человека погибло в вагончиках для жилья
- 2 человека погибло в здании для хранения автомобилей и других колесных транспортных средств
- 2 человека погибло в отдельно стоящих хозяйственных постройках

- 1 человек погиб в здании производственного назначения
- 1 человек погиб в здании склада
- 1 человек погиб в здании здравоохранения
- 1 человек погиб в здании промышленного назначения
- 1 человек погиб на транспортных средствах
- 1 человек погиб в неэксплуатируемом здании
- 1 человек погиб при горении вещей на человеке
- 1 человек погиб в бесхозном здании

Большинство погибших – это пожилые люди, социально незащищенные и социально неблагополучные граждане. За рассматриваемый период погиб 141 такой человек (88% от всех погибших), в т.ч. пенсионеров – 74 человека, безработных – 51 человек, детей – 16 человек, бомжи – 8 человек, инвалидов – 7 человек.

## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА**

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами ГПН с применением риск-ориентированного подхода.

При проведении плановых проверок объектов защиты, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, должностные лица органов государственного пожарного надзора используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановых проверок всех используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов защиты.

Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении плановой проверки, содержат вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Формы проверочных листов (списки контрольных вопросов) утверждены Приказом МЧС России от 18.06.2018 № 261. Всего разработано 19 форм проверочных листов в зависимости от класса функциональной пожарной опасности объекта.

Помимо самих вопросов, в проверочном листе есть и ссылка на нормативные правовые акты и нормативные документы по пожарной безопасности, которыми установлены соответствующие требования.

Введение таких проверочных листов позволяет собственникам объектов самостоятельно проверить степень выполнения ими требований пожарной безопасности, вовремя устранить нарушения требований пожарной безопасности и заранее подготовиться к проверке.

Ознакомиться с проверочными листами можно заблаговременно в информационно-справочных системах («ГАРАНТ», «Консультант плюс» и т.д.), а также на официальных сайтах МЧС России и Главного управления МЧС России по Новосибирской области.

В 2019 году Постановлением Правительства Российской Федерации от 09 октября 2019 года №1303 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года №290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» и от 17 августа 2016 года №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». В частности, изменения коснулись критериев отнесения объектов защиты к определенным категориям риска, введена новая категория чрезвычайно высокого риска. Изменена периодичность проведения плановых проверок объектов практически всех категорий рисков.

В соответствии с внесенными изменениями, определяется отнесение объектов защиты к 6 категориям риска:

1. Чрезвычайно высокий риск. К данной категории относятся следующие объекты:

объекты, предназначенные для проживания детей, престарелых, инвалидов и иных категорий лиц с ограниченными возможностями, с одновременным пребыванием более 10 человек, за исключением многоквартирных жилых домов;

объекты дошкольных учреждений с одновременным пребыванием более 10 детей;

объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей с круглосуточным пребыванием детей;

объекты специального назначения, на которых осуществляет свою деятельность федеральный орган исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации.

2. Высокий риск:

объекты начального общего, основного общего и среднего общего образования;

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания людей в ночное время, на которых осуществляется предоставление социальных и медицинских услуг, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска;

объекты, предназначенные для временного пребывания более 5000 человек одновременно, за исключением объектов транспортной инфраструктуры;

объекты обороны и иные объекты специального назначения (включая объекты военной инфраструктуры и объекты безопасности) с основным предназначением по оказанию стационарной медицинской помощи и санаторно-курортному лечению, на которых осуществляют свою деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации.

3. Значительный риск:

объекты, предназначенные для временного пребывания людей, на которых осуществляется предоставление социальных и медицинских услуг, за исключением объектов, отнесенных к категории высокого риска;

объекты, включенные в перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 1000 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

объекты высотой более 50 метров, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

объекты профессионального образования, а также общежития образовательных организаций;

объекты, отнесенные к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности;

объекты, предназначенные для хранения материальных ценностей государственного резерва, здания книгохранилищ и архивов федерального значения, таможенные терминалы;

объекты обороны и иные объекты специального назначения (включая объекты военной инфраструктуры и объекты безопасности), на которых осуществляют свою деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки;

объекты, на которых осуществляется организация и постановка театральных, оперных и балетных представлений, концертов и иных сценических выступлений, показ кинофильмов, функционирование танцплощадок и дискотек в закрытых помещениях, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска;

многоквартирные жилые дома высотой более 75 метров;

объекты метрополитенов;

аэропорты федерального значения, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью более 700 человек, морские и речные пассажирские порты;

автомобильные и железнодорожные тоннели, пожарная безопасность которых обеспечивается техническими средствами противопожарной защиты;

учреждения уголовно-исполнительной системы и следственные изоляторы

#### 4. Средний риск:

многоквартирные жилые дома, а также объекты иного функционального назначения высотой 28 метров и более, за исключением объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 200 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов, а также объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;

объекты, отнесенные к категории пожароопасности;

наружные установки, относящиеся к категориям повышенной взрывопожароопасности и взрывопожароопасности;

аэропорты, за исключением аэропортов, отнесенных к категории значительного риска, железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью до 700 человек, морские и речные порты, автовокзалы;

дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации, а также представительства Российской Федерации за рубежом.

#### 5. К категории умеренного риска относятся:

объекты, предназначенные для проживания или временного пребывания более 50 человек одновременно, за исключением многоквартирных жилых домов и объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного и среднего риска;

объекты, отнесенные к категории умеренной и пониженной пожароопасности;

наружные установки, за исключением наружных установок, отнесенных к категории значительного риска.

6. И последняя категория, это категория низкого риска, к которой относятся иные объекты, не отнесенные к категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего и умеренного риска.



Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Федеральный государственный пожарный надзор в отношении территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, земельных участков осуществляется в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Органами государственного пожарного надзора взято на учет 15332 объекта защиты, функционирующих на территории Новосибирской области, из них: 1257 объектов чрезвычайно высоко риска, 1208 высокого риска, 2208 значительного риска, 4161 среднего риска, 6498 умеренного риска. Кроме этого, на территории области расположено более 39 тысяч объектов категории низкого риска.

С Планом проведения плановых проверок можно ознакомиться на официальном сайте Главного управления МЧС России по Новосибирской области и сайте Генеральной Прокуратуры РФ.

### Плановые проверки

За 12 месяцев 2019 года количество проведенных плановых проверок объектов защиты составило – **2956** (АППГ 2018г. – 2383; 2017г. – 1953). По результатам проведенных плановых проверок было выявлено 11571 нарушение, из которых 2989 – связанных с возможной причиной возникновения пожара (25,8%) и 7031 - связанных с обеспечением безопасности людей (60,8%). Выдано 1305 предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

№ п/п	Наименование показателя	2019	2018	2017
1	проведенных <b>плановых</b> проверок	2956	2383	1953
2	выявлено нарушений ТПБ	11571	5119	4067
3	выдано предписаний	1305	871	722

### Внеплановые проверки

За 12 месяцев 2019 года проведено **3542** внеплановые проверки (АППГ 2018г. – 3531; 2017г. – 2426), по результатам которых было выявлено 6627 нарушений требований пожарной безопасности, из которых 1277 - связанных с возможной причиной возникновения пожара (19,3%) и 4552 - связанных с обеспечением безопасности людей (68,7%). По результатам внеплановых проверок выдано 1174 предписания об устранении нарушений.

Из общего количества предложенных к устранению нарушений требований пожарной безопасности (18198), руководителями предприятий, собственниками имущества,

должностными лицами, гражданами и т.д. устранено – 17653 нарушений, что составляет 97% (АППГ – 97,7%).

№ п/п	Наименование показателя	2019	2018	2017
1	Проведено внеплановых проверок	3542	3531	2426
2	выявлено нарушений ТПБ	6627	7239	5880
3	выдано предписаний	1174	1370	932

### Результаты профилактической работы в 2019 году

Учитывая, что львиная доля пожаров происходит в жилье и, в большинстве случаев, виновником пожара является человек, приоритетом в профилактической работе является обучение граждан мерам пожарной безопасности.

В районах области сформированы рабочие группы из числа инспекторского состава госпожнадзора, личного состава подразделений пожарной охраны, добровольных пожарных, а также должностных лиц администраций органов местного самоуправления и органов соцзащиты.

Ежедневно к профилактической работе привлекается свыше тысячи человек, *(из них свыше 700 должностных лиц органов местного самоуправления и старост)*.

За 2019 год проведено свыше **1 млн. 6 тысяч** подворовых обходов, в ходе которых мерам пожарной безопасности проинструктировано более **1 млн. 885 тысяч** человек, распространено свыше **1 млн. 265 тысяч** единиц наглядной агитации.

Активизирована работа со СМИ и общественностью по профилактике и предупреждению пожаров. Количество материалов, опубликованных в СМИ, составляет более 3,7 тысяч. Ежедневно, на 7 телевизионных каналах, терминальных комплексах ОКСИОН, экранах организаций, установленных в местах с массовым пребыванием людей, и в общественном транспорте организован показ 5 профилактических видеороликов, на станциях метрополитена транслируются 5 аудио роликов на противопожарную тематику.

### Количество составленных протоколов по результатам проведения надзорных мероприятий

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2018 год	2017 год
1	Составлено протоколов по ст. 20.4 КоАП РФ	2842	2428	2830
2	Составлено протоколов по ст. 19.5 КоАП РФ	791	669	707
3	Вынесено постановлений	2983	3174	2789

## Привлечение к административной ответственности с назначением административного наказания в виде предупреждения

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2018 год	2017 год
1	юридических лиц	217	467	254
2	должностных лиц и индивидуальных предпринимателей	786	1188	709
3	граждан	359	457	739

*В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, назначается предупреждение.*

**В 2019 году** к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара, привлечено 21 лицо (2018 г. - 15; 2017 г. - 23), из них:

- юридических лиц 0 (2018 г. - 0; 2017 г. - 0);
- должностных лиц 1 (2018 г. - 0; 2017 г. - 0);
- индивидуальных предпринимателей 0 (2018 г. - 0; 2017 г. - 0);
- граждан 20 человек (2018 г. - 15; 2017 г. - 23).

### Привлечено к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2018 год	2017 год
1	юридических лиц	0	0	0
2	должностных лиц	1	0	0
3	индивидуальных предпринимателей	0	0	0
4	граждан	20	15	23

**За 2019 год** рассмотрено **4020** сообщений о преступлениях, связанных с пожарами, что на 17% больше чем за АППГ (в 2018 г. - 3419, в 2017 г. - 3390), из них:

- вынесено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела - 3258 (в 2018 г. - 2648, в 2017 г. - 2700);
- передано материалов проверок по фактам пожаров по подследственности в правоохранительные органы - 741 (в 2018 г. - 765, в 2017 г. - 657).

За отчетный период возбуждено 21 уголовное дело (8 по ст.168 УК РФ, 13 по ч.1,2 ст.261 УК РФ) (в 2018 г. - 6, в 2017 г. - 15)

В суд в 2019 направлено 2 уголовных дела (ст.168 УК РФ - Ордынский район, г.Бердск). По данным делам вынесены обвинительные приговоры.

### Показатели уголовно-процессуальной деятельности

№ п/п	Наименование показателя	2019	2018	2017
1	Вынесено постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела	3258	2648	2700
2	Передано материалов проверок по фактам пожаров	741	765	657
3	Возбуждено уголовных дел	21	6	15

### Анализ надзорно-профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 305, с применением риск-ориентированного подхода, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные и (или) критически важные объекты, входящих в состав оборонно-промышленного комплекса, отнесенных к категории по гражданской обороне, а также являющихся правообладателями защитных сооружений гражданской обороны.

При проведении плановых надзорных мероприятий по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны применяется проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78.

Согласно Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны к категории высокого риска относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные и (или) критически важные объекты, входящих в состав оборонно-промышленного комплекса, а также отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне.

К категории значительного риска относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к первой категории по гражданской обороне.

К категории среднего риска – деятельность юридических лица и индивидуальных предпринимателей, отнесенные ко второй категории по гражданской обороне, являющихся правообладателями защитных сооружений гражданской обороны.

Для данных категорий риска установлена следующая периодичность проведения плановых проверок:

категория высокого риска - **один раз в 2 года,**

категория значительного риска - **один раз в 3 года,**

категории среднего риска - **не чаще чем один раз в 5 лет.**

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В **2019** году в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого риска, проведено **6** плановых и **16** внеплановых проверок, отнесенных к категории значительного

риска – **24** плановых и **16** внеплановых проверок, отнесенных к категории среднего риска – **19** плановых и **9** внеплановых проверок.

По состоянию на **01.01.2020** года на территории Новосибирской области в целях осуществления государственного надзора в области гражданской обороны к категории высокого риска отнесено **56** объектов надзора, к категории значительного риска – **65**, к категории среднего риска – **265** объектов надзора, к категории низкого риска – **6** объектов надзора.

В соответствии с установленной периодичностью на **2020** год запланировано проведение следующего количества плановых проверок: в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого риска – **17** проверок, к категории значительного риска – **25** проверок, к категории среднего риска – **42** проверки.

По итогам проведенных надзорных мероприятий в 2019 году выявлено 590 нарушений установленных требований в области гражданской обороны, выдано 63 предписания об устранении установленных требований в области гражданской обороны. По факту выявленных нарушений в отношении 10 юридических и 26 должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях по частям 1 и 2 статьи 20.7 КоАП РФ «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны», а также в отношении 24 юридических лиц по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль, об устранении нарушений».

### **Основные нарушения, выявляемые при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны**

1. Невыполнение, нарушение установленных требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны.

Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждены приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.

Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденный приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575.

Типовыми нарушениями, допускаемыми балансодержателем защитных сооружений гражданской обороны при их эксплуатации являются:

- демонтаж оборудования;
- не проведение текущего и капитального ремонтов;
- устройство отверстий в ограждающих конструкциях;
- нарушение герметизации и гидроизоляции ЗСГО;
- не проведение оценки технического состояние фильтров-поглоителей;
- перепланировка;
- окрашивание резиновых деталей уплотнения защитно-герметических дверей, табличек с наименованием завода изготовителя и техническими данными инженерно-технического и специального оборудования.

2. Не создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности локальных систем оповещения.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в 2019 году, требование по созданию локальных систем

оповещения для организаций эксплуатирующей опасные производственные объекты I и II классов опасности было конкретизировано.

Согласно пункту 3 статьи 9 данного Федерального закона организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Таким образом, локальные системы оповещения создаются организациями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий.

Размер зоны поражающих факторов в случае возникновения аварийных ситуаций для данных категорий объектов, определяется в соответствии с декларацией промышленной безопасности или паспортом опасного объекта, разрабатываемого в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506.

3. Не проведение аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований на право ведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, имеющие мобилизационные задания (заказы) и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, возложена обязанность по созданию и поддержанию в состоянии готовности нештатных аварийно-спасательных формирований.

Требования по аттестации аварийно-спасательных формирований, в том числе нештатных аварийно-спасательных формирований, установлены Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091.

Положение о постоянно действующих комиссиях по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденное приказом МЧС России от 20.02.2013 № 102.

4. Не обеспечение укрытия наибольшей работающей смены организации в защитных сооружениях гражданской обороны.

В соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309, укрытие наибольшей работающей смены организаций, имеющих мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее

расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, обеспечивается в убежище.

Наибольшая работающая смена организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения), а также нетранспортабельные больные и обслуживающий их медицинский персонал, находящийся в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения) обеспечиваются укрытием.

Согласно требованиям законодательства создание объектов гражданской обороны предполагается как в мирное, так и в военное время.

Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (пункт 7 Порядка).

В период мобилизации и в военное время создание объектов гражданской обороны осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (пункт 11 Порядка).

При этом создание объектов гражданской обороны осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, станций и линий метрополитенов, которые по своему назначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов.

5. Не выполнение требований по созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные к категории по гражданской обороне создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», пункт 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379).

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты, медицинские изделия.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их организациями самостоятельно с учетом методических рекомендаций МЧС России, из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Не прохождение подготовки в области гражданской обороны руководителями организаций, должностными лицами, а также руководителями формирований и служб гражданской обороны.

В соответствии с Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденный постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841, работники организаций, включенных в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и организаций, продолжающих работу в военное время, а также руководителей формирований и служб гражданской обороны, проходят дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны.

Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, прохождение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области гражданской обороны обязательно в течение первого года работы.

7. Не соответствие количества должностных лиц, структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Положением об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденным приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230, в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с учетом численности ее представительств и филиалов, должна быть следующая численность освобожденных работников: до 500 человек включительно – 1 работник; от 501 до 2000 человек включительно – 2 - 3 работника; от 2001 до 5000 человек включительно – 3 - 4 работника; свыше 5001 человека – 5 - 6 освобожденных работников.



Назначение освобожденных работников не предполагает возложение на них иных обязанностей, в том числе по пожарной безопасности, охране труда или мобилизационной подготовке.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне организаций находятся в подчинении у руководителей организаций.

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418, с применением риск-ориентированного подхода, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные и (или) критически важные объекты, входящих в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При проведении плановых надзорных мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера применяется проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом МЧС России от 27.02.2018 № 77.

Согласно Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к категории высокого риска относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные и (или) критически важные объекты.

К категории значительного риска относится деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для данных категорий риска установлена следующая периодичность проведения плановых проверок:

категория высокого риска - **один раз в 2 года,**

категория значительного риска - **один раз в 3 года.**

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В **2019** году в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого риска, проведено **4** плановых и **2** внеплановых проверки, отнесенных к категории значительного риска – **20** плановых и **1** внеплановая проверка.

По состоянию на **01.01.2020** года на территории Новосибирской области в целях осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера к категории высокого риска отнесено **26** объектов надзора, к категории значительного риска – **75** объектов надзора.

В соответствии с установленной периодичностью на **2020** год запланировано проведение следующего количества плановых проверок: в отношении объектов надзора, отнесенных к категории высокого риска – **5** проверок, к категории значительного риска – **19** проверок.

По итогам проведенных надзорных мероприятий в 2019 году выявлено 18 нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выдано 5 предписаний об устранении

установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. По факту выявленных нарушений в отношении 1 юридического и 4 должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях по частям 1 статьи 20.6 КоАП РФ «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

**Основные нарушения,  
выявляемые при осуществлении федерального государственного надзора в области  
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера**

1. Не выполнение требований по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на организации возложена обязанность по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшей их организацией.

Одним из способов создания резервов финансовых ресурсов является наличие договора добровольного страхования финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Данный вид страхования нельзя отождествляется с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»).

2. Не создание органа повседневного управления объектовой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Органом повседневного управления на объектовом уровне является подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них.

Должностные лица органа повседневного управления в течении первого года после назначения должны пройти дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций (пункты 2, 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547).

3. Не проведение в организациях командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

В соответствии Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.09.2003 № 547, задачам подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в том числе являются совершенствование практических навыков руководителей организаций, а также председателей комиссий в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Данные задачи подготовки решаются при проведении командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток. Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных организаций 1 раз в 3 года.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек, проводятся комплексные учения продолжительностью до 2 суток 1 раз в 3 года. В других организациях 1 раз в 3 года проводятся тренировки продолжительностью до 8 часов. Тренировки в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся ежегодно.

Командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки отражаются в плане основных мероприятий на текущий год.

Документами, подтверждающими проведение тренировок и учений являются распорядительный документ о проведении тренировки, план проведения и итоговый документ, составленный по результатам проведенных практических мероприятий.

В случае отсутствия данных документов учения и тренировки считаются не проведенными.

**Лицензирование в области пожарной безопасности.  
Контроль за выполнением лицензионных требований.  
Основные нарушения, выявленные при проведении проверок.**

Главным управлением МЧС России по Новосибирской области предоставляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации государственные

услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Порядок и сроки административных процедур установлены нормативными правовыми актами РФ и МЧС России (Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 291, Приказ МЧС России от 24.08.2015 № 473).

По состоянию на конец 2019 года на территории Новосибирской области осуществляют деятельность более **950** лицензиатов (**962** субъекта предпринимательской деятельности), имеющих лицензии на проведение работ в области пожарной безопасности, в том числе *20 на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и 942 на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.*

В 2019 году Главным управлением МЧС России по Новосибирской области принято от соискателей лицензий и лицензиатов 93 заявления, из которых: 70 о предоставлении лицензии, 23 о переоформлении, заявления о досрочном прекращении действия лицензии не поступали.

За истекший период Главным управлением МЧС России по Новосибирской области:

- предоставлено – 53 лицензии;
- отказано в предоставлении - 10 соискателям лицензии;
- переоформлено – 22 лицензия;
- отказов в переоформлении 1 лицензиату;
- досрочно прекращено действие лицензии на основании заявления – 0;
- досрочно прекращено действие лицензии на основании прекращения юридическим лицом своей деятельности – 0;
- выдано дубликатов лицензий – 0;
- возвращены документы заявителю в связи с повторным не устранением нарушений в 7 случаях.

Наиболее характерными причинами отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии являются:

- отсутствие у соискателя необходимого оборудования для осуществления заявленного состава деятельности, прошедшего техническое освидетельствование в установленные сроки;
- отсутствие работников, имеющих необходимую квалификацию и стаж работы не менее 3-х лет в области лицензируемой деятельности;
- предоставление не достоверных сведений;
- указание в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности жилого помещения в нарушение требований ГК РФ и ЖК РФ.

Контроль за выполнением лицензионных требований осуществляется не только в ходе предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности, но и при исполнении государственной функции по лицензионному контролю, а также территориальными подразделениями надзорной деятельности при проведении проверки объектов защиты при осуществлении ФГПН.

В 2019 году рамках осуществления лицензионного контроля плановые проверки.

На 2020 год Главным управлением запланировано проведение 16 плановых выездных проверок (подано в прокуратуру 20, не согласованно 4) в отношении лицензиатов

осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - 12 и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - 4.

Контроль за выполнением лицензионных требований лицензиатами при выполнении работ и предоставлении услуг осуществляется при проведении плановых и внеплановых проверок при осуществлении ФГПН.

Так, территориальными ОНДиПР в прошедшем году возбуждено 17 дел об административных правонарушениях по фактам нарушений лицензионных требований лицензиатами при монтаже, техническом обслуживании и ремонте средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Как показывает практика основными нарушениями, допускаемыми лицензиатами при оказании услуг в области пожарной безопасности является:

1. Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О пожарной безопасности", а именно:

- размещение оборудования (примено-контрольных приборов, пожарных извещателей);

- исполнение шлейфов и соединительных линий систем пожарной автоматики;

- выбор и применение оборудования в отступление от проектных решений.

- дымовые пожарные извещатели установлены не на несущих конструкциях.

Основание: п. 13.3.4 СП 5.13130.2009.

- места установки звуковых пожарных оповещателей и места установки ручных пожарных извещателей не обеспечиваются знаками пожарной безопасности. Основание: Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ч. 2 ст. 1, ч. 1, 3 ст. 6, ст. 84; СП 3.13130.2009 п. 3.11; ГОСТ Р 12.4.026-2001 п. 3.4;

- не обеспечивается исправность светового оповещателя (световое табло «выход»). Основание: Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ч. 2 ст. 1, ч. 1, 3 ст. 6, ст. 84; СП 3.13130.2009 табл. 1; НПБ 104-03\* табл. 1; Правила противопожарного режима в Российской Федерации п. 61;

- не обеспечивается расстояние между приемно-контрольных приборов и приборов управления не менее 50 мм. Основание: п. 13.14.8 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».

2. Нарушение требований при техническом обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (формальный подход к выполнению регламентных работ по ТО оборудования, а также при ведении документации на системы противопожарной защиты):

- не проведение регламентных работ вовсе или не в полном объеме;

- при взятии на техническое обслуживание не составляются акты первичного обследования и дефектные ведомости (при выявлении нарушений требований нормативных документов).

3. Отсутствие повышения квалификации у работников организации, выполняющих лицензируемый вид деятельности, не реже 1 раза в 5 лет.

4. Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространённым нарушением законодательства.

Причиной нарушений является как личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, так и неоднозначность трактовки обязательных требований Федерального закона.

**Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)»)**

Во избежание вышеуказанных нарушений, руководителям организаций необходимо своевременно организовывать обучения своих сотрудников в учебных центрах, имеющих лицензию на образовательную деятельность.

При проектировании, монтаже, техническом обслуживании и ремонте средств обеспечения пожарной безопасности непосредственно на объекте, уделять особое внимание за контролем всех проводимых работ, в целях не допущения нарушений требований пожарной безопасности.

В целях исключения случаев нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам целесообразно:

- обеспечить неукоснительное соблюдение лицензионных требований в полном объеме;

- в процессе осуществления деятельности руководствоваться положениями постановлений Правительства от 30.12.2011 № 1225 и от 31.01.2012 № 69, а также выполнять требования федеральных законов от 04.05.2011 № 99-ФЗ и от 21.12.1994 № 69-ФЗ, а в случае неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.